

# Aprendizajes del SNIC de Uruguay sobre cuidados de larga duración a personas mayores

**Valentina Perrotta**

**Directora de Cuidados MIDES**



Sistema  
de Cuidados

# El Cuidado es un derecho en Uruguay

Producto de articulación virtuosa entre academia/sociedad civil feminista y gobierno, en 2015 la Ley 19353:

- reconoce que el cuidado es un derecho universal,
- crea el Sistema Nacional Integrado de Cuidados, sus órganos de gobernanza, define sus poblaciones objetivo: infancias y personas con discapacidad o personas mayores que requieran cuidados
- Simbólicamente relevante **personas mayores como sujetos de la política.**
- Define principios orientadores, entre los que se encuentra el **enfoque de género y la transformación de la división sexual del trabajo.**



## **Sin embargo, existen dificultades para que las personas mayores sean concebidas como sujetos de derechos humanos**

- **Identidad devaluada, vejez asociada a deterioro, muerte, pasividad, no productividad.**
- **Errónea percepción de que no son pobres y falsa contraposición frente a la alta incidencia de la pobreza infantil.**
- **Recorrido histórico de políticas hacia PM dirigidas a salud y jubilaciones (ex trabajadores hombres). Creación en 2010 de un Instituto rector en la materia con una muy débil institucionalidad y presupuesto.**
- **Muy reciente inclusión de los cuidados en la agenda del movimiento de jubilados/as de**



# Primer período 2015-2019: Instalación

Instalación de los **órganos de gobernanza y aprobación de la Ley 15.353**. En el marco de un proceso de reformas sociales con vocación redistributiva.

Centrado fundamentalmente en la ampliación sustantiva de coberturas de **servicios primera infancia**.

Implementación de **nuevos servicios para personas con dependencia**, regulación de su funcionamiento con nueva normativa.

Diseño de currícula de **formación en atención a la dependencia y registro** de personas formadas para ocuparse en los programas del Sistema vinculados a personas mayores.



# **Primer período 2015-2019: Servicios innovadores para personas mayores**

**Reducción del presupuesto para PM hacia educación.**

**Teleasistencia para personas con dependencia leve**

**Centros de día para personas con dependencia leve o moderada**

**Programa de Cuidado a Domicilio para personas con dependencia  
severa (20 horas mensuales para 80 y más)**

**Pago de cupos en ELEPEM privados.**



## Segundo período 2020-2024: retroceso

**Desjerarquización de la Secretaría de Cuidados**, anexándola al Programa Nacional de Discapacidad, retroceso conceptual, presupuestal y de status.

**Reducción** del personal técnico a la mitad, pérdida de expertise acumulada de equipos de gestión y **estancamiento** en el alcance de los programas creados.

**Debilitamiento de la participación social** y asesoría de la academia y **retrocesos conceptuales en enfoque de género**: “humanización” de los cuidados asociando perfil de cuidado a la “compasión”.



# Tercer período 2025-2029: Reinstalación de la interinstitucionalidad y desafíos de consolidación

Reinstalación y fortalecimiento de los órganos de gobernanza y del trabajo interinstitucional.

Elaboración del **Plan Nacional de Cuidados** con aportes por primera vez del Consejo Consultivo, entregado al Presidente de la República.

Ejes: derecho al cuidado a lo largo del curso de vida, trabajo de cuidados, sistemas de información, cambio cultural.



# Derecho al cuidado: acceso, cobertura y calidad de los servicios

- **Personas mayores:** ampliación de programas como Teleasistencia, Centros de Día, nuevas figuras territoriales como cuidadoras comunitarias y gestores/as de cuidados, viviendas con apoyos y fortalecimiento normativo y de supervisión.
- **Personas que cuidan:** reconocimiento de derechos (licencias, seguridad social, autocuidado, relevo en centros comunitarios, salud mental),
- **Cuidado en ELEPEM:** 1400 establecimientos, solo habilitados 220, fundamentalmente privados. Escasa oferta pública.



# Desafíos para el cuidado de personas mayores

Fortalecer la **Secretaría de Cuidados** (jerarquizar y ampliar sus recursos humanos y presupuestales)

Consolidar un **instrumento de financiación** (fondo) en el marco del Diálogo Social, así como fortalecer garantía del derecho al cuidado en ejes de activos y pasivos.

**Cambio cultural** respecto al envejecimiento y cuidados

# Desafíos para el cuidado de personas mayores

Clara dificultad de **pensar el propio envejecimiento**, sobre todo en los jóvenes.

La **muerte y la dependencia** como contenidos asociados a la vejez.

Idea de la pasividad, el envejecimiento opuesto a la actividad. No reconocer el rol de las PM como cuidadoras, sobre todo las mujeres.

Centro “geriátrico” de larga estadía, el “asilo” o la ‘casa de salud’, instituciones que parecen sintetizar la pérdida de la autonomía, la dependencia y la segregación social, asumido como una instancia ‘natural’ del envejecimiento.

El **envejecimiento como problema individual**, un problema que dependerá del encare individual que cada persona, cada ciudadano/a resuelve un buen o un mal envejecimiento (Berriel et al, 2013)



Sistema  
de Cuidados

**Muchas gracias**

[valentina.perrotta@mides.gub.uy](mailto:valentina.perrotta@mides.gub.uy)

